

**LOT-C**

Continuïteit &amp; Schaarste

**Voorblad Monitor Continuïteit en Schaarste****De doelstelling LOT-C, Continuïteit en Schaarste**

Het Landelijk Operationeel Team COVID-19 ziet toe op het identificeren en anticiperen van huidige, verwachte en mogelijke schaarste en bedreigingen van de continuïteit op het gebied van:

- mensen, waaronder specifieke kennis en capaciteiten
- middelen, waaronder beschikbaarheid en kwaliteit
- processen, waaronder kwaliteitseisen, wet- en regelgeving en ad-hoc processen

Het LOT-C richt zich in dit analyse en adviseringsproces op de continuïteit en schaarste in de volgende specifieke gebieden:

- **De zorgsector**, in nauwe samenwerking met Sectie 1: Gezondheid en Zorg.
- **De Openbare Orde en Veiligheid**, en de effecten van maatschappelijke continuïteit
- **De vitale en cruciale infrastructures**, waaronder de borging van de processen
- **Bijstandsaanvragen**, waaronder overzeese gebieden, Europese Unie en Internationaal

Het LOT-C ontwikkelt op basis van analyses, concrete vragen en inhoudelijke (interne en externe) expertise verschillende handelsperspectieven, adviezen en best-practices voor partners van het LOT-C en de interne organisatie. Zij vormt hierin de brug tussen de nationale organisatie en de veiligheidsregio's, regionale partners, sectoren in het crisisdomein en partners daar buiten. In die rol verbindt het LOT-C en creëert zij netwerken. Het LOT-C draagt bij aan het landelijk beeld op dit thema zodat partners in de functionele keten hier hun voordeel mee kunnen doen.

**Informatie producten**

- **De overkoepelende Monitor Continuïteit en Schaarste (MCS):** De Monitor wordt twee wekelijks samengesteld en gedeeld op basis van door de partners aangeleverde informatie. Deze informatie is gekoppeld aan specifieke indicatoren die gerelateerd zijn aan de in de doelstelling beschreven specifieke gebieden.
- **De thema monitor:** Daar waar in de MCS een generiek beeld geschetst wordt per specifiek gebied, wordt in de thema monitor in gegaan op thema's die binnen dat gebied spelen.

**Over deze monitor**

Deze monitor wordt samengesteld op basis van gegevens ontvangen van veiligheidsregio's, landelijke partners en ander partner organisaties. Deze gegevens worden aangevuld met informatie voortkomend uit de activiteiten en analyse van het LOT-C. Deze monitor is bedoeld om een overzicht te geven van de huidige en verwachte ontwikkelingen, effecten en (voorgestelde) maatregelen binnen de bovengenoemde thema's.

**Legenda:**

- |   |   |
|---|---|
|  Beheersbaar                                   |  Toenemende trend      |
|  Beheersbaar, maar zorgelijk                   |  Gelijkblijvende trend |
|  Kritiek, direct ingrijpen noodzakelijk        |  Afnemende trend       |
|  Onbeheersbaar, ingrijpen niet (meer) mogelijk |   |

**Contact**

Mocht u aanvullingen hebben of onjuistheden willen melden neem dan contact op met: [info@jfv.nl](mailto:info@jfv.nl)



Tilburg University  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>



## De overkoepelende Monitor Continuïteit en Schaarste

<p><b>Zorg</b></p> <p>Mensen      Middelen      Processen</p>	<p>De zorgen rondom de leverbaarheid van middelen blijft bestaan, al neemt de druk in specifiek de IC af. Er is daarbij een groeiende behoefte voor PBMs in andere facetten van de zorgsector, waaronder verpleeghuizen en VVTs. Er worden diverse aanvullende samenwerkingsverbanden (met oa. defensie) verkend. Tegelijkertijd worden er ook tekorten verwacht in andere middelen, deze zijn echter nog niet voldoende geïnventariseerd. Op lange termijn blijft de "tweede golf" van uitgestelde zorg van belang in combinatie met de terugkeer naar de reguliere zorgprocessen (icm Corona-maatregelen) en de belasting, herstel en inzetbaarheid van het zorgpersoneel.</p>
<p><b>OOV</b></p> <p>Mensen      Middelen      Processen</p>	<p>Over het algemeen genomen zijn er geen zorgen voor de inzetbaarheid van hulpdiensten en de crisisteams. De handhaving blijkt niet voor problemen te zorgen ondanks het langer aanhouden van de maatregelen en sociale- economische gevolgen. De PBMs voor brandweer blijft een punt maar heeft geen directe verandering. Daarnaast is de notitie voor PBMs in de vitale sectoren zijnde niet-zorg doorgezet en zal de vraag en aanbod gecoördineerd worden door het LOT-C.</p>
<p><b>Infrastructuur</b></p> <p>Mensen      Middelen      Processen</p>	<p>Op dit moment zijn er geen signalen dat er een acuut probleem wordt gesignaleerd in de vitale en cruciale processen, beroepen en organisaties. De situatie rondom brandstichting in zendmasten wordt nauwlettend gemonitord. In het bijzonder vindt er overleg plaats tussen de beheerders van de technische infrastructuur en functionele gebruikers van cruciale veiligheidssystemen zoals C2000, NL-Alert, Meldkamers en '8844' om de kwetsbaarheid en alternatieven in kaart te brengen. De opgerichte zorghotels/ locaties worden nu voorzien van noodstroom en zuurstof om op deze manier als een 'echte' zorglocatie te kunnen functioneren.</p>
<p><b>Bijstand &amp; Internationaal</b></p> <p>Mensen      Middelen      Processen</p>	<p>De bijstandsaanvragen worden op dit moment geïnventariseerd, waarbij het zowel om binnenlandse bijstandsaanvragen (bijv MSOB), overzeese gebieden, als Europese en internationale aanvragen gaat. De hoeveelheid internationale bijstandsaanvragen neemt toe, naarmate meer capaciteit beschikbaar komt worden deze op een geconsolideerde wijze geëvalueerd. Verder zijn er vanuit het Caribisch deel van het Koninkrijk zorgen over de effecten van de Corona uitbraak en de maatregelen op de bevolking en in het bijzonder de voedselzekerheid. Het onderzoek hierover met het Zero Hunger Lab is gestart en de eerste analyse wordt deze week verwacht.</p>
<h3>Belangrijkste Ontwikkelingen</h3> <ol style="list-style-type: none"> <li>Het tekort aan en met name de leverbaarheid van persoonlijke beschermingsmiddelen blijft een zorg voor diverse partners. Daarom is een notitie gemaakt waarin vraag en aanbod van de zorg en niet-zorg sector proces in kaart is gebracht. Het LOT-C coördineert de aanvragen van PBMs in de kritische niet-zorg sector o.b.v. het just-in-time principe voor acute vragen.</li> <li>Verscheidene factoren, waaronder (geannuleerde) festiviteiten, het zomerse weer, en de lange duur van de maatregelen beïnvloeden de naleving van de maatregelen. Ten gevolge, blijft de druk op de (gemeentelijke) handhaving hoog, maar beheersbaar.</li> <li>In de overzeese gebieden van het koninkrijk nemen de gevolgen van de Corona-uitbraak en daarop volgende maatregelen toe, met name rondom voedselschaarste.</li> <li>De mensen, middelen en processen in de crisisbeheersings- en veiligheidsorganisaties zijn op dit moment voldoende om de continuïteit te waarborgen.</li> <li>Internationale bijstandsaanvragen die binnenkomen via diverse kanalen nemen toe. Tegelijkertijd komt er geleidelijk meer capaciteit voor deze aanvragen vrij.</li> </ol>	<h3>Belangrijkste Activiteiten</h3> <ol style="list-style-type: none"> <li>Een nieuwe opdracht is verstrekt aan het LOT-C voor het ondersteunen van de coördinatie van persoonlijke beschermingsmiddelen voor andere vitale en cruciale sectoren, buiten de zorg, waaronder PBMs in de OOV sector. Deze uitbreidingen worden stapsgewijs uitgewerkt en uitgebreid door het LOT-C en haar partners. Het LOT-C CS gaat vraag en aanbod van PBMs voor kritische sectoren, zijnde niet-zorg, opzetten en bewaken.</li> <li>De zorghotels worden steeds beter in kaart gebracht en daadwerkelijk ingericht als zorglocatie met benodigde attributen en hulpmiddelen.</li> <li>De (verwachte) bijstandsaanvragen en capaciteit wordt verder geïnventariseerd. Zowel de capaciteit en mogelijkheden voor bijstandsverlening binnen Nederland als overzees. In het bijzonder wordt gekeken naar bijstand mbt voedselzekerheid in het Caribisch gebied. De voedselschaarste begint een kritiek punt te worden.</li> <li>Er wordt gewerkt aan de consolidatie van de verschillende internationale bijstandsaanvragen die via diverse kanalen binnenkomen. Daarbij wordt er ook gekeken naar beschikbare capaciteit en prioritering.</li> </ol>

## LOT-C

Continuïteit & Schaarste



<span style="float: right; font-size: small;">Noot: Deze indicatoren hebben specifiek betrekking op de continuïteit &amp; schaarste in relatie tot mensen, middelen en processen in de zorgsector. Ze zijn geen indicatie van de patiëntenstromen.</span>							
Thuiszorg	Huisarts	Low-care	Ziekenhuis	IC	Verpleeghuis	Palliatieve zorg	Postmortale
Maatregelen vereisen extra capaciteit, PBM		Belasting van mensen en tekort PBMs	Belasting van mensen		Belasting van mensen en tekort PBMs	Tekort aan vrijwilligers	
Effecten							
Mensen		Middelen		Processen			
<p><b>Zorg-Ef-Me-1:</b> In verschillende sectoren in de zorg is de langdurige inzet en werkdruk, in combinatie met de emotionele belasting van het personeel een toenemende zorg. Op de lange termijn zal ook de uitgestelde zorg voor een extra belasting zorgen (extra vraag en gecompliceerde zorg).</p> <p><b>Zorg-Ef-Me-2:</b> De schaarste in middelen in andere sectoren, in het bijzonder waar gewerkt wordt met kwetsbare personen, verhoogt de werkdruk en psychologische belasting van het zorgpersoneel.</p>		<p><b>Zorg-Ef-Mi-2:</b> Vanwege uitgestelde zorg en de verschuiving van zorg naar andere partners is de verwachting dat er ook een toenemende vraag voor andere middelen in de zorg zal volgen. Specifiek is er schaarste verwacht op de lange termijn buiten ziekenhuizen en ICs.</p> <p><b>Zorg-Ef-Mi-2:</b> De tekorten in de primaire 'cure'-sector nemen af door de toegenomen leverbaarheid van PBMs. Wel worden tekorten in andere sectoren ('care') duidelijker en urgentier.</p>		<p><b>Zorg-Ef-Pr-1:</b> De processen in de zorg zijn onvoldoende ingericht, voorbereid en flexibel op deze schaarste. Deze processen moet worden (her)ontworpen, ingericht en ingepast.</p> <p><b>Zorg-Ef-Pr-2:</b> In de postmortale zorg leiden de diverse maatregelen en fluctuaties in de vraag tot mogelijke capaciteitsproblemen. Er is vaker ontheffing nodig voor de termijn waarbinnen een crematie of begrafenis moet plaatsvinden.</p> <p><b>Zorg-Ef-Pr-3:</b> Islamitische begrafenissen en de beperking in repatriëring (vluchten) zijn een toenemende zorg.</p> <p><b>Zorg-Ef-MP-4:</b> Erehagen zijn een zorg.</p>			
Maatregelen							
Mensen		Middelen		Processen			
<p><b>Zorg-Ma-Me-1a:</b> Schaarste zorgpersoneel wordt in kaart gebracht in samenwerking met Sectie 1: Gezondheid en Zorg.</p> <p><b>Zorg-Ma-Me-1b:</b> In de postmortale zorg worden, waar mogelijk, processen op andere wijze ingericht om specifieke drukke regio's te ontlasten.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Business Continuity Plan (BCP) wordt ontworpen.</li> <li>- Zie voor meer informatie het "Data document DELA" (LCMS, 26).</li> </ul> <p><b>Zorg-Ma-Me-1c:</b> Deze ("zorg-ma-me-1b") analyse voor de postmortale zorg wordt uitgebreid met Islamitische uitvaarten ("Zorg-Ma-Pr-3a").</p> <p><b>Zorg-Ma-Me-2:</b> Zie <i>Zorg-Ma-Mi-2b</i>. Verder wordt gekeken naar de psychologische belasting en nazorg voor zorgpersoneel ism met Sectie 1.</p>		<p><b>Zorg-Ma-Mi-2a:</b> Voor meer structurele oplossingen worden diverse sectoren gekoppeld. Hierin worden data uitgewisseld om inzicht in de tekorten krijgen (gebruik s. aanvoer).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Afstemming met PBMs is opgezet met het LCH.</li> <li>- Samenwerking GGD, GHOR afstemming met VWS en LCH.</li> <li>- Er is een aantal initiatieven om dit op lange termijn in te richten, het LOT-C is er voor de acute nood.</li> <li>- Er zijn gesprekken met mogelijke leveranciers.</li> </ul> <p><b>Zorg-Ma-Mi-2b:</b> De schaarste van middelen wordt uitgebreid van PBMs van de 'cure'-sector naar andere sectoren en middelen. De volgende uitbreidingen worden hierbij meegenomen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Niet-PBMs voor de 'cure-sector' zoals andere geneeskundige middelen (zoals medische zuurstof);</li> <li>- PBMs voor andere sectoren in de zorg zoals de 'care'-sector waaronder verzorgingstehuizen;</li> <li>- PBMs voor de vitale en cruciale processen en beroepen, waaronder de OOV-sector.</li> </ul>		<p><b>Zorg-Ma-Pr-1a:</b> Er is een notitie geaccordeerd om een coördinerende rol in te richten bij LOT-C voor PBMs in samenwerking met LCH, die is voorgelegd aan de GGD GHOR. Het doel is een gecoördineerd, structureel proces in te richten voor de inventarisatie van vraag, aanbod en distributie van PBMs en andere medische voorzieningen. De gesprekken omtrent mogelijke leveranciers voor just in time principe zijn bezig.</p> <p><b>Zorg-Ma-Pr-3a:</b> Er vindt overleg plaats met de uitvaartsector rondom de mogelijkheden, capaciteiten en processen voor uitvaarten.</p> <p><b>Zorg-Ma-Pr-4:</b> Er vindt overleg plaats voor te advisering tbv erehagen en andere herdenkingen op straat.</p>			
<p><b>Leeswijzer:</b> Op deze pagina is een meer gedetailleerd overzicht te vinden van de indicatoren, effecten en (voorgestelde) maatregelen binnen een specifieke cel van Sectie 2. De indicatoren bovenaan de pagina zijn bepaald op basis van gegevens van de veiligheidsregio's, rijksoverheidsbronnen, liaisons en andere partnerorganisaties van het LOT-C / LOCC. De indicatoren zijn hier vooral toegevoegd als graadmeter en signaal. Zij dienen niet als definitieve bron voor besluitvormingsprocessen. Daarnaast worden de huidige en voorziene effecten benoemd op de gebieden van mensen, middelen en processen. Alsmede de huidige en voorgestelde maatregelen deze effecten tegen te gaan. Deze zijn gecodeerd als volgt:</p>							
OOV Ma Mi 1							
Cel (OOV, Zorg, Infra, Bijstand)	Type Effect (Ef) of Maatregelen (Ma)	Categorie Mens (Me), Middelen (Mi), Processen (Pr)		ID (#)			



## Effecten

Mensen	Middelen	Processen
<p><b>OOV-Ef-Me-2:</b> De langdurige effecten van de Corona-uitbraak, maatregelen en omstandigheden (weer) zorgen ervoor dat de mensen de maatregelen minder naleven.</p> <p><b>OOV-Ef-Me-3:</b> Verschillende diensten (in het bijzonder de Brandweer) melden een hogere beschikbaarheid van personeel (c.q. vrijwilligers).</p>	<p><b>OOV-Ef-Mi-1:</b> Brandweer en politiediensten vrezten een tekort aan persoonlijke beschermingsmiddelen tijdens reguliere werkzaamheden.</p> <p><b>OOV-Ef-Mi-3:</b> De natuurbranden kunnen het gevolg zijn van jongeren die de grenzen van de maatregelen op gaan zoeken.</p>	<p><b>OOV-Ef-Pr-2:</b> Enkele protocollen waarbij direct contact is vereist dienen te worden heroverwogen en geëvalueerd. Waaronder de reanimatie protocollen.</p> <p><b>OOV-Ef-Pr-3:</b> Het verlengen van aflopende rij/vlieg/vaar bewijzen van beroepschauffeurs in de sector OOV is momenteel niet mogelijk.</p>

## Maatregelen

Mensen	Middelen	Processen
<p><b>OOV-Ma-Me-3a:</b> Er wordt onderzocht welke mogelijkheden er zijn voor de uitwisseling van personeel tussen verschillende hulpdiensten en voor welke rollen alsmede eventuele processen / regelgeving die hiervoor aangepast moeten worden (substitutie).</p>	<p><b>OOV-Ma-Mi-1a:</b> Landelijke tekorten in LCMS zijn geadresseerd en in gang gezet om dit op te pakken. Dit gebeurt in samenwerking met de cel Zorg.</p> <p><b>OOV-Ma-Mi-2a:</b> Daarnaast wordt gekeken naar de gevolgen van de natuurbranden met betrekking tot de Corona situatie.</p>	<p><b>OOV-Ma-Pr-2a:</b> Een proces is in gang gezet om het reanimatieprotocol samen met het NRR te evalueren in het kader van de Corona maatregelen.</p> <p><b>OOV-Ma-Pr-3a:</b> Rijbewijzen mogen momenteel verlopen. Verzekeraars blijven door de omstandigheden gewoon dekking geven.</p>

**Leeswijzer:** Op deze pagina is een meer gedetailleerd overzicht te vinden van de indicatoren, effecten en (voorgestelde) maatregelen binnen een specifieke cel van Sectie 2. De indicatoren bovenaan de pagina zijn bepaald op basis van gegevens van de veiligheidsregio's, rijksoverheidsbronnen, lessons en andere partnerorganisaties van het LOT-C / LOCC. De indicatoren zijn hier vooral toegevoegd als graadmeter en signaal. Zij dienen niet als definitieve bron voor besluitvormingsprocessen. Daarnaast worden de huidige en voorziene effecten benoemd op de gebieden van mensen, middelen en processen. Alsmede de huidige en voorgestelde maatregelen deze effecten tegen te gaan. Deze zijn gecodeerd als volgt:

OOV-Ma-Mi-1

Cel (OOV, Zorg, Infra, Bijstand) | Type Effect (Ef) of Maatregelen (Ma) | Categorie Mens (Me), Middelen (Mi), Processen (Pr) | ID (#)





## Bijstand & Internationaal

### Effecten

Mensen	Middelen	Processen
<b>Bijstand-Ef-Me-1:</b>	<b>Bijstand-Ef-Mi-1:</b> De internationale distributieketens zijn verstoord door de beperkende maatregelen voor transport. Er treden daardoor mogelijk problemen op voor de toevoer van goederen (specifiek levensmiddelen) voor het Caribisch gebied. De voedselschaarste begint een kritiek punt te worden.  <b>Bijstand-Ef-Mi-1:</b> Diverse signalen bereiken het LOT-C dat de voedselschaarste toeneemt en de voedselzekerheid afneemt in het Caribisch deel van het koninkrijk.	<b>Bijstand-Ef-Pr-1:</b> Er zijn op dit moment verschillende aanbieders, processen en stakeholders betrokken bij het aanvraagproces voor bijstand. Tegelijkertijd zijn veel capaciteiten al ingezet (in eenzelfde of andere hoedanigheid) en is de capaciteit voor (internationale) bijstand gereduceerd.

### Maatregelen

Mensen	Middelen	Processen
<b>Bijstand-Ma-Me-1a</b>	<b>Bijstand-Ma-Mi-1a:</b> Er is contact geweest met Curaçao ihkv voedselschaarste. Er is contact gezocht en gemaakt met het Zero Hunger Lab van Tilburg University om de voedselschaarste en de mogelijkheden voor voedseldistributie/keten in kaart te brengen. De eerste interviews voor het onderzoek hebben plaatsgevonden en lijken tot goede bruikbare informatie te leiden.  <b>Bijstand-Ma-Mi-1b:</b> Er is contact met diverse lokale en regionale partijen om een duidelijker beeld te vormen rondom de voedselschaarste. Hierin wordt ook overlegd met de verschillende betrokken departementen.	<b>Bijstand-Ma-Pr-1a:</b> Het proces voor de aanvraag, beoordeling en toekenning van bijstand wordt vormgegeven, zodat aanvragen eenduidig en goed onderbouwd kunnen worden beoordeeld door de betrokken stakeholders.  <b>Bijstand-Ma-Pr-1b:</b> bijstandsaanvraag-brochure voor MSOB aanvragen is in ontwikkeling om partners te ondersteunen in de aanvraagprocedure.

**Leeswijzer:** Op deze pagina is een meer gedetailleerd overzicht te vinden van de indicatoren, effecten en (voorgestelde) maatregelen binnen een specifieke cel van Sectie 2. De indicatoren bovenaan de pagina zijn bepaald op basis van gegevens van de veiligheidsregio's, rijksoverheidsbronnen, liaisons en andere partnerorganisaties van het LOT-C / LOCC. De indicatoren zijn hier vooral toegevoegd als graadmeter en signaal. Zij dienen niet als definitieve bron voor besluitvormingsprocessen. Daarnaast worden de huidige en voorziene effecten benoemd op de gebieden van mensen, middelen en processen. Alsmede de huidige en voorgestelde maatregelen deze effecten tegen te gaan. Deze zijn gecodeerd als volgt:

OOV:Ma-Mi-1

Cel (OOV, Zorg, Infra, Bijstand) | Type Effect (Ef) of Maatregelen (Ma) | Categorie Mens (Me), Middelen (Mi), Processen (Pr) | ID (#)